

## Акт № 01

плановой проверки исполнения Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении лицей г.Янаул муниципального района Янаульский район Республики

Башкортостан

г.Янаул

03.02.2021г.

В соответствии с планом работы комиссии по осуществлению контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципальных заказчиков муниципального района Янаульский район Республики Башкортостан, утвержденного приказом Финансового управления Администрации муниципального района Янаульский район Республики Башкортостан от 31.08.2020г № 55 «Об утверждении Плана работы Финансового управления Администрации муниципального района Янаульский район Республики Башкортостан по проведению проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципальных заказчиков муниципального района Янаульский район Республики Башкортостан и проведения муниципального финансового контроля в сфере закупок с ноября 2020 года по апрель 2021 года», проведена плановая проверка соблюдения законодательства РФ и нормативно-правовых актов РФ о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, заключения муниципальных контрактов по результатам проведения торгов или без проведения торгов в Муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении лицей г.Янаул муниципального района Янаульский район Республики Башкортостан.

**Местонахождение заказчика:** Российская Федерация, 452800, Республика Башкортостан, Янаульский район, город Янаул, ул.Победы, 77, **ИНН: 027100305**

Проверка проведена в соответствии со ст. 99 **Федерального Закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ** «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», приказа финансового управления Администрации муниципального района Янаульский район Республики Башкортостан от 31 августа 2020г. № 55 «Об утверждении Плана работы Финансового управления Администрации муниципального района Янаульский район Республики Башкортостан по проведению проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципальных заказчиков муниципального района Янаульский район Республики Башкортостан и проведения муниципального финансового контроля в сфере закупок с ноября 2020 года по апрель 2021 года», приказа финансового управления Администрации муниципального района Янаульский район Республики

Башкортостан «О проведении проверки» № 81 от 04.01.2021 г., комиссией в составе **комиссии:**

Аюпов И.Н. – заведующий сектором исполнения бюджета финансового управления Администрации муниципального района Янаульский район Республики Башкортостан, председатель комиссии;

члены комиссии:

Аминова Р.Д. – заведующий сектором контрольно-ревизионной работы финансового управления Администрации муниципального района Янаульский район Республики Башкортостан;

Шакирянова Э.Р. – ведущий специалист сектора контрольно-ревизионной работы финансового управления Администрации муниципального района Янаульский район Республики Башкортостан.

**Цель и основания проведения плановой проверки:** предупреждение и выявление нарушения Законодательства и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок по части 3 и 8 статьи 99 Федерального Закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

**Предмет проведения плановой проверки:** соблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд при размещении заказов для нужд заказчика.

**Проверяемый период:** с 11.01.2020г по 11.01.2021 год.

**Дата начала проведения проверки:** 11.01.2021 год.

**Дата окончания проведения проверки:** 31.01.2021 год.

В результате проверки нормативных документов, регламентирующих организацию размещения заказов в проверяемом периоде, установлено:

В соответствии с Постановлением Администрации муниципального района Янаульский район Республики Башкортостан от 30.09.2015г. № 1035 «О внесении изменений в Порядок взаимодействия Муниципального казенного учреждения «Управление муниципальными заказами» муниципального района Янаульский район Республики Башкортостан с муниципальными и иными заказчиками, муниципальными унитарными предприятиями, муниципальными автономными учреждениями муниципального района Янаульский район Республики Башкортостан и Перечня заказчиков МКУ «Управление муниципальными заказами», МБОУ лицей г.Янаул муниципального района Янаульский район Республики Башкортостан в части реализации Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» осуществляет определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем подачи заявки-заказа в МКУ «Управление муниципальными заказами».

При проведении проверки изучены документы, представленные субъектом контроля в соответствии с приказом о проведении плановой проверки от 14 января 2021 года № 81, использована информация с официального сайта Российской Федерации в информационно -

телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт РФ).

### Порядок организации осуществления закупок

Субъект контроля осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии со статьей 15 Закона о контрактной системе

Согласно части 1 статьи 38 Закона о контрактной системе заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы. Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Руководствуясь частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, у субъекта контроля назначен контрактный управляющий.

- согласно приказа Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения лицей г.Янаул муниципального района Янаульский район Республики Башкортостан № 247 от 30 августа 2019 года «О назначении контрактного управляющего», **контрактным управляющим** назначена заместитель директора по УВР Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения лицей г.Янаул муниципального района Янаульский район Республики Башкортостан Гимаделисламова Ирина Рамисовна.

- согласно приказа Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения лицей г.Янаул муниципального района Янаульский район Республики Башкортостан № 246/1 от 01 декабря 2020 года **контрактным управляющим** назначена заместитель директора по АХЧ Ардиева Елена Юрьевна.

Согласно части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. При этом согласно пункту 2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (письмо от 12 марта 2015 г. Минэкономразвития России N 5593-ЕЕ/Д28и и Минобрнауки России N АК-552/06) (далее - Методические рекомендации) обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже чем каждые три года для всех категорий обучающихся. Гимаделисламова Ирина Рамисовна и Ардиева Елена Юрьевна представили документ о прохождении дополнительного образования в сфере закупок.

**Текущий контроль закупок – процедура размещения закупки.**  
**(часть 3 статьи 99 Закона о контрактной системе)**

В ходе проверки были выявлены следующие нарушения:

**Нарушение сроков направления информации об исполнении**  
**контракта в федеральный орган исполнительной власти,**  
**осуществляющий правоприменительные функции по кассовому**  
**обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской**  
**Федерации.**

Субъектом проверки не соблюдены сроки по направлению в течение пяти рабочих дней с даты изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги. муниципального контракта № № 0301300451919000242\_125967 от 26 декабря 2020 года «Услуги по обеспечению охраны для нужд Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения лицей г. Янаул муниципального района Янаульский район Республики Башкортостан» соответствующих сведений в контрольный орган – акт № 22 от 31.01.2020 года внесен только 03 марта 2020 года (регламентированный срок направления не позднее 07.02.2020 года), акт № 24 от 31.07.2020 года внесен в реестр контрактов 12.08.2020 года (регламентированный срок направления не позднее 07.08.2020 года)

Таким образом, действия Заказчика, не направившего в срок, установленный Законом о контрактной системе актов выполненных работ, платежные поручения нарушают часть 3 статьи 103 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Часть 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за не направление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере

закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

## **II. Внутренний государственный финансовый контроль в сфере закупок** **(часть 8 статьи 99 Закона о контрактной системе)**

### **Соблюдение правил нормирования в сфере закупок.**

Под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, вып. работ)

Согласно ч. 4 ст. 19, в соответствии с общими правилами нормирования, установленными: Постановлением Правительства РФ от 02.09.2015 N 926 "Об утверждении Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)" Постановлением Правительства РФ от 18.05.2015 N 476 "Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения", устанавливаются правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе:

1) требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;

2) правила определения требований к закупаемым государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, муниципальными органами, соответственно их территориальными органами и подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения). В свою очередь муниципальные органы, руководствуясь ч. 5 ст. 19 Закона, на основании правил нормирования, установленных администрацией, утверждают требования к закупаемым ими и подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными,

муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений.

Таким образом, в нарушение ч. 6 ст. 19 Закона N 44-ФЗ; п. 16 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов от 19.05.2015 N 479; п. 8 Правил определения нормативных затрат от 20.10.2014 N 1084 в МБОУ лицей г. Янаул муниципального района Янаульский район Республики Башкортостан в нарушение ч.6 ст. 19 Закона о контрактной системе не приняты и не утверждены ни на одном уровне требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций учреждения.

### **Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, включенной в план – график.**

Методы для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), цены контракта заключаемого с единственным поставщиком, отражены в ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, в Методических рекомендациях по применению методов определения начальной максимальной цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013г. № 567 (далее – Методические рекомендации). Начальная (максимальная) цена контрактов (договоров) по закупкам, включенным в план-график 2018 и 2019 годов, формировалась субъектом проверки с учетом доведенных лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год в основном:

В соответствии с частями 1 и 6 статьи 22 Федерального закона о контрактной системе начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных указанным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

При этом метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 11 статьи 22 Федерального закона о контрактной системе

Обоснование и определение начальной (максимальной) цены контракта осуществляется в соответствии с Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее по тексту - Приказ № 567). Субъектом закупки применялись следующие методы: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), тарифный метод.

**Соблюдения предусмотренных настоящим Федеральным законом требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.**

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом о контрактной системе, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом о контрактной системе экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта. В ходе проверки не выявлено несоответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

**Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.**

Статьей 13 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ определено, что заказчиками осуществляются закупки для обеспечения муниципальных

нужд для достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами РФ, государственными программами субъектов РФ, муниципальными программами.

Выполненные работы и приобретенное имущество подтверждены документами, актами выполненных работ на бумажных носителях и соответствуют целям реализации муниципальных программ. Проверкой соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено. Все приобретаемые товары, выполненные работы использованы в рамках целей закупок для осуществления деятельности субъекта контроля. Фактов неэффективного и нецелевого использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги не установлено.

### **Выводы:**

Заказчиком реестр контрактов ведется с нарушениями: информация или документы, подлежащие включению в реестр контрактов направлены с нарушением сроков, согласно ч. 3 ст. 103 Закона N 44-ФЗ.

В соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) на федеральном, региональном и муниципальном уровне должны быть утверждены нормативные затраты на обеспечение функций и требования к закупаемым товарам (работам, услугам), в том числе их предельные цены. Необходимо до **25.02.2021г** устранить нарушения, выявленные в ходе проверки, а именно в единой информационной системе в сфере закупок разместить информацию и документы, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (ст. 19 Закона 44 - ФЗ).

При осуществлении закупок малого объема учреждению необходимо организовать надлежащую систему учета и контроля закупок малого объема. В противном случае должностное лицо заказчика может быть привлечено к административной ответственности за нарушение как непосредственно Закона № 44-ФЗ, так и антимонопольного законодательства – Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ, Закон о конкуренции).

По результатам проведенной проверки в целях устранения выявленных недостатков и нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, а так же недопущения неэффективных расходов бюджетных средств рекомендовано:

- осуществлять закупки только предусмотренные планом-графиком закупок.



- при заключении контрактов (договоров) проверять наличие в контракте обязательных условий, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

- своевременно и в полном объеме вносить информацию об исполнении.

Комиссия по осуществлению контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципальных заказчиков муниципального района Янаульский район Республики Башкортостан, пришла к выводу, что нет основания для выдачи предписания.

В случае несогласия с фактами, изложенными в акте проверки, в течение 5 (пяти) рабочих дней, со дня получения акта проверки, субъект контроля имеет право представить письменное объяснение или возражения по акту в целом или по его отдельным положениям с приложением документов, подтверждающих обоснованность возражений.

Акт должен быть размещен в Единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в течение 3-х рабочих дней с момента подписания всеми сторонами.

Настоящий акт составлен в 2 экземплярах на 09 листах.

Председатель комиссии:

  
(подпись)

Аюпов И.Н.

Члены комиссии:

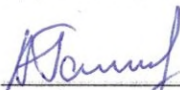
  
(подпись)

Аминова Р.Д.

  
(подпись)

Шакирянова Э.Р.

Один экземпляр акта получил:

  
(подпись)

директор МБОУ лицей г. Янаул Ташиев А.М.  
(должность, ФИО)

«03» 02 2021 г.